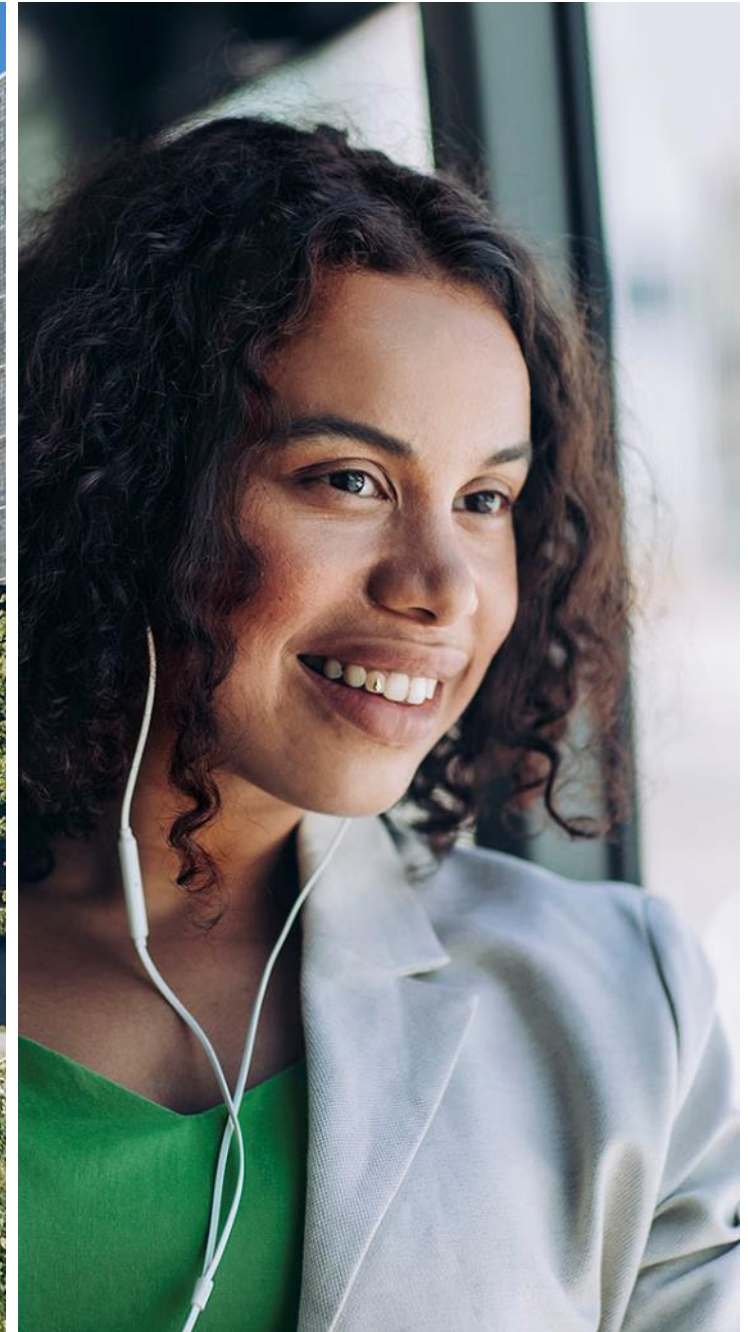


# Kuntarahoyitus Oyj

Terhi Vainikkala  
26.8.2019

Kuntarahoyitus



# Suomalaisen hyvinvoinnin mahdollistaja

## Asiakkaat

- Kunnat, kuntayhtymät ja niiden yhtiöt
- Yleishyödylliset asuntotuotannon toimijat

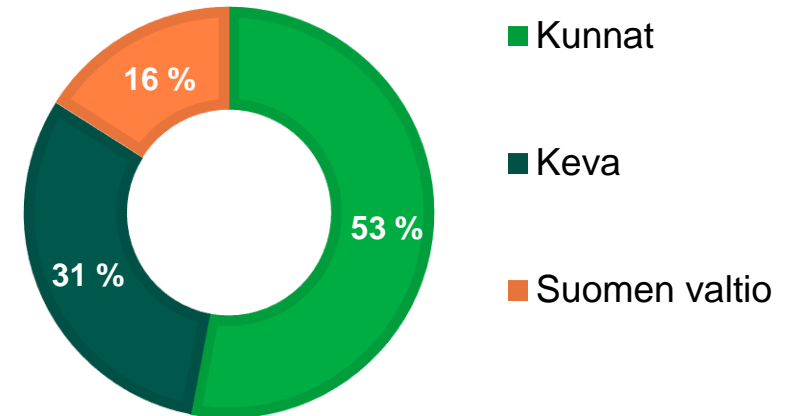
## Palvelut

- Lainarahoitus
- Leasingrahoitus
- Korkoriskin hallinta
- Neuvonanto-palvelut

## Missio:

Rakennamme vastuullisesti parempaa tulevaisuutta yhdessä asiakkaan kanssa

## Omistajat



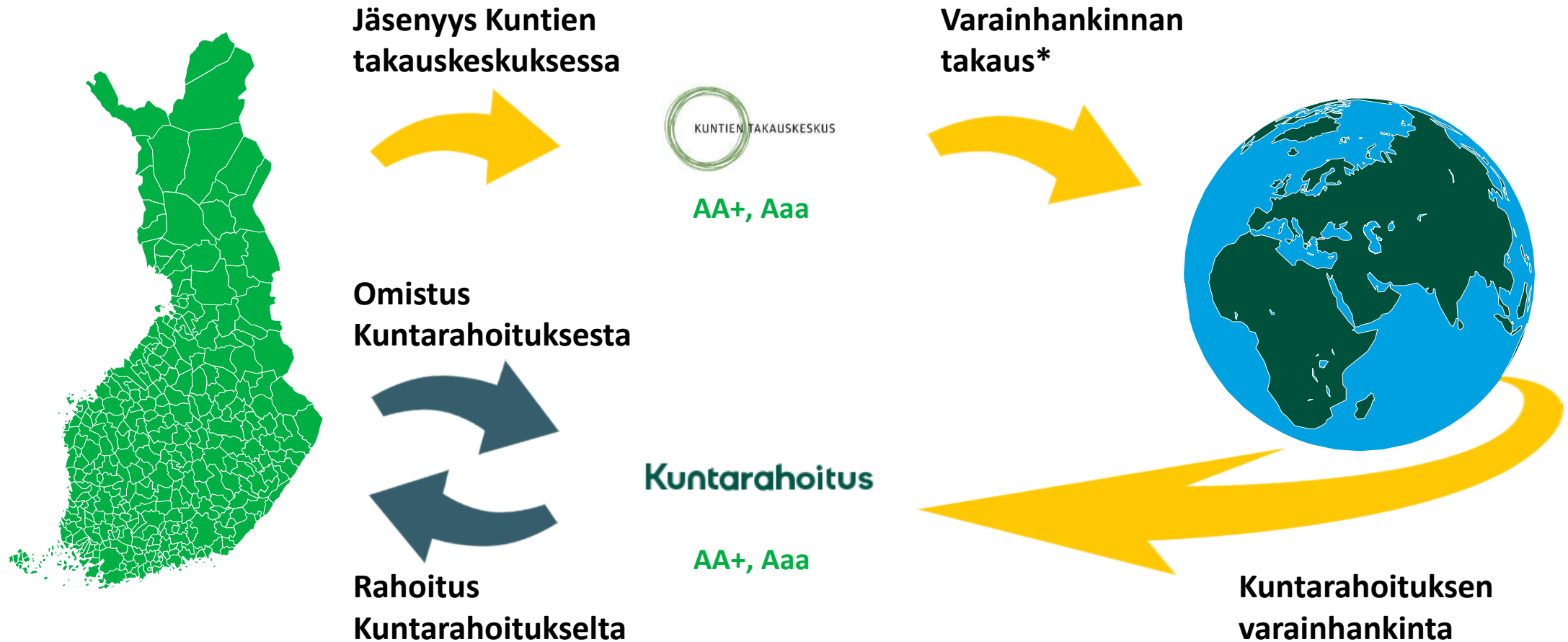


# Varain- hankinnan toimintamalli

Kilpailukykyistä rahoitusta  
kansainvälisiltä pääomamarkkinoilta  
kaikissa markkinatilanteissa



# Kuntien yhteinen varainhankintajärjestelmä



\*Kuntien takauskeskus takaa Kuntarahoituksen varainhankinnan, ei yksittäisten asiakkaiden lainoja.

- KTK:n takauksella hankittuja varoja ei saa kohdentaa yksityiselle sektorille.
- Rahoitusta vain KTK-lain sallimiin kohteisiin KTK:n takauksella hankituin varoin.

# Kuntien yhtiöiden rahoittamisen edellytykset



# EU:n valtiontukisäännöt

- **Valtiontuki on (yrityksen tai tuotannonalan) taloudellisen toiminnan tukemista valtion, kunnan tai muun julkisen sektorin toimesta → valtiontuet ilmoitettava komissiolle**

Valtiontuen kriteerit:

- 1. Myönnetty julkisista varoista**
- 2. Tuki on valikoiva**
- 3. Vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua ja**
- 4. vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan (=”kauppavaikutus”)**  
→ Laittomaan tukeen liittyy takaisinperintäriski 10 vuotta tuen myöntämisestä

# EU:n valtiontukisäännöt

- **Sallittuja tukia ovat:**

- Vähämerkityksiset tuet (de minimis) alle 200 000 € 3 vuoden aikana,
- Kuuluminen yleisen ryhmäpoikkeusasetuksen piiriin,
- Yleishyödyllisten taloudellisten palvelujen turvaaminen (SGEI-palvelu, Suomessa ARA-tuet asuntotuotannossa)

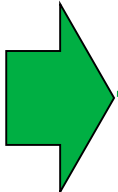
- **Sallituista tuista ei ole ilmoitusvelvoitetta komissiolle (jälkikäteisvalvonta)**

- **Kuntarahoituksen kuntayhtiölle myöntämään rahoitukseen ei sisälly kiellettyä valtiontukea, mikäli Kuntien takauskeskuksen takauksella hankituilla varoilla rahoitetaan vain takauskeskukslain sallimia kohteita.**

- **Kuntarahoituksen luotonannon rajat perustuvat lakiin Kuntien takauskeskuksesta. Kuntien yhteinen varainhankintajärjestelmä on käsitelty ja hyväksytty Euroopan komissiossa vuonna 2004.**

# Mitä Kuntarahoitus voi rahoittaa?

Kuntarahoituksen luotonannon edellytykset perustuvat lakiin Kuntien takauskeskuksesta (1a)



## 1. Kuntia, kuntayhtymiä ja niiden yli 50% omistamia sekä määräysvallassa olevia yhtiöitä, jotka harjoittavat kunnallista toimintaa

Laissa kunnan tehtäviksi säädetty julkiset palvelutehtävät (esim. esi- ja perusopetus, liikunta- ja kulttuuripalvelut)

Tai muita kansalaisten kannalta välttämättömiä palveluita, joiden järjestäminen on paikallisten tai alueellisten olosuhteiden vuoksi tarpeen niiden saatavuuden tai tehokkaan tuottamisen turvaamiseksi. (esim. kunnan vuokra-asunnot, velvoitepysäköintitilojen rakennuttaminen)

ei saa vääristää kilpailua.

- Yhtiön rahoituksen edellytyksenä on kunnan 100 % omavelkainen takaus
- Takauspätös tehdään valtuustossa, perustelujen kirjaaminen tärkeää

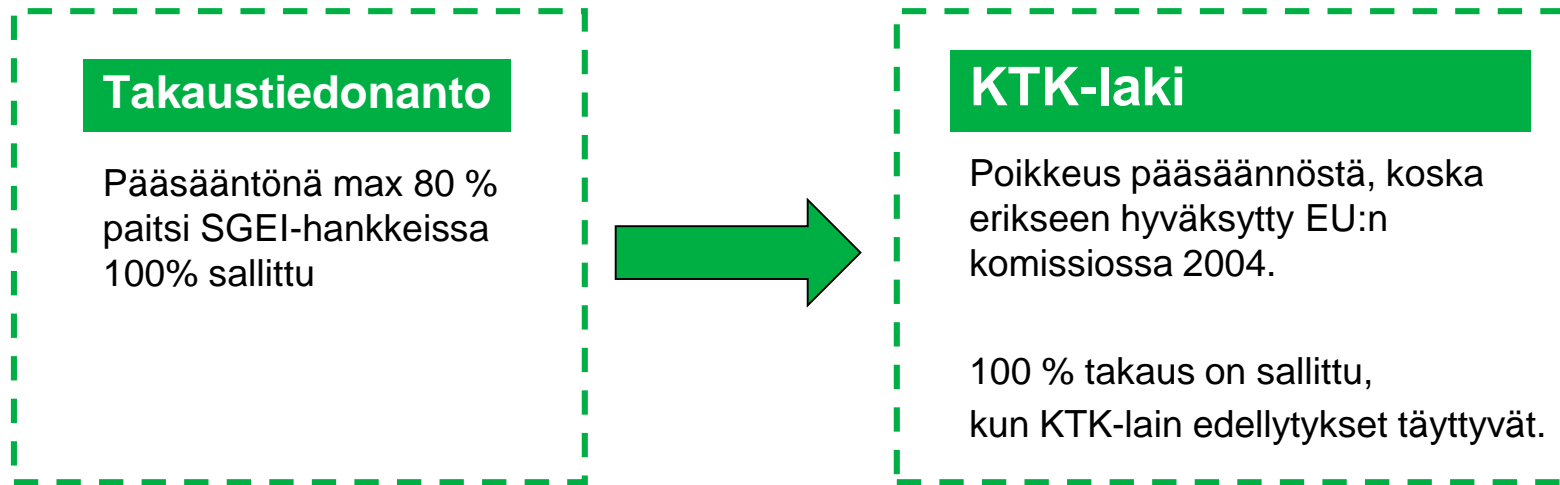
## 2. Valtion tukemaa asuntotuotantoa (ARAN yleishyödyllisiksi nimeämät asuntojen vuokraamista tai tuottamista ja ylläpitoa sosiaalisin perustein harjoittavat yhteisöt tai niiden määräämisvallassa olevat yhteisöt)

ARAN hyväksymille korkotukilainoille kiinteistövakuus ja valtion täytetakaus.



# Komission takaustiedonanto\*

- Rajaa takauksen suuruudeksi enintään 80 % paitsi yleishyödyllisiä taloudellisia palveluja turvaavissa (SGEI) hankkeissa 100 % takaus on sallittu
- Takaustiedonanto ei koske Kuntarahoituksen rahoitusta, jota sääntelee KTK-laki ja joka on hyväksytty Euroopan komissiossa.



- Mikäli kunta takaa yhtiön luoton vain osittain (esim. 80 %), johtaa tämä siihen, että Kuntarahoitus ei voi toimia rahoittajana. Se voi nostaa rahoituksen hintaa ja vaikeuttaa rahoituksen saatavuutta (mm. toivottu maturiteetti).

\* Komission tiedonanto EY:n perustamissopimuksen 87 ja 88 artiklan soveltamisesta valtiontukiin takauksina 2008/C 155/02)

# Täysimääräisen takauksen arviointi

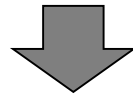
Kunta harjoittaa kunnallista toimintaa yhtiömuodossa (esim. päivähoito, koulutus)



**Kuntarahoitus voi rahoittaa**

**Kunta voi taata täysimääräisesti**

Kunnan määräysvallassa oleva yhtiö harjoittaa toimintaa, jossa markkinoilla toimimisen piirteitä, mutta paikalliset olosuhteet sellaiset, että toiminta on perusteltua eikä vääristä kilpailua.



**Kuntarahoituksen rahoitus ja kunnan 100% takaus vaativat tapauskohtaista harkintaa (huolelliset perustelut takauspäätökseen)**

**Kunnan määräysvallassa toimiva yhtiö toimii vapailla markkinoilla**



**Kuntarahoitus ei voi rahoittaa.**

**Kunta ei voi taata täysimääräisesti**

**HUOM!** Kuntarahoituksen rahoitus ei ole riippuvainen yhtiömuodosta (kunta itse vai yhtiö), vaan rahoitettavasta investoinnista (kunnan toimialaan kuulumisesta).

# Kuntarahoituksen edellyttämät tiedot

- Kuntarahoitus edellyttää takaajalta perusteluja siitä, miksi 100 %:n takaus on mahdollinen (= kuuluu kunnan toimialaan)
- Kuntarahoitus ei voi perusteluja kirjoittaa asiakkaan puolesta, kunnat / yhtiöt parhaita asiantuntijoita omista paikallisista olosuhteistaan
- Huolelliset perustelut tarpeen, jotta mahdollisessa valitustilanteessa voidaan näyttää valtiontuki arvioidun (valtioneukianalyysi)
  - Miten kuuluu kunnan toimialaan?
  - Miten osoitettu, että toiminta/investointi ei vääristä kilpailua (asetta yksityistä vastaavaa toimijaa eri asemaan)?
    - Onko yksityisiä toimijoita vai ei?
    - Onko palvelu välttämätön kuntalaisten kannalta, jos yksityistä toimintaa alueella ei ole?
  - Alueellinen ulottuvuus ei ulotu vain kunnan rajoihin (voi olla jopa koko EU)

## Kuntarahoitus

Kuntarahoituksen toimintaan vaikuttaa luottolaitoslainsäädännön lisäksi (muista pankkeista poiketen) laki Kuntien takauskeskuksesta, jonka mukaan Kuntarahoitus voi rahoittaa edullisin ehdoin Euroopan yhteisöjen valtiontukisääntöjen mukaisesti kuntien määräysvallassa olevien yhtiöitä, mikäli rahoitus täyttää seuraavat Kuntien takauskeskuksesta annetun lain asettamat kriteerit:

- rahoitus myönnetään toimijalle, joka harjoittaa kuntien toimialaan kuuluvia laissa säädettyjä julkisia palvelutehtäviä tai näitä välittömästi palvelevia toimintoja tai muita kansalaisten kannalta välttämättömiä palveluita, jos
- viimeksi mainittujen palveluiden järjestäminen on paikallisten tai alueellisten olosuhteiden vuoksi tarpeen niiden saatavuuden tai tehokkaan tuottamisen turvaamiseksi.

## LAINA-ASIAKIRJAT

Kuntien määräysvallassa olevat yritykset  
Takaajalta edellytettävät tiedot luottoon liittyen

Kuntarahoituksen luotonannon, leasingrahoituksen ja johdannaisleissopimuksen edellytyksenä on lisäksi myös kunnan täysimääräinen (100 %) omavelkainen takaus. Valtiontukisääntelyn vuoksi takausta koskevan valtuuston päätöksen kirjallisissa perusteluissa kunnan tulee ottaa kantaa takauksen ja sen kohteen kuulumiseen kunnan toimialaan ja siihen, että taattavan yhtiön toiminta / rahoitettava investointi ei saa vääristää kilpailua. Pyydämme kirjoittamaan samat perustelut myös tämän lomakkeen alla olevaan kohtaan. Tarvittaessa voi liittää laajempaa materiaalia selvityksen tueksi.

Kuntarahoitus pyytää rahoituspäätöksensä tueksi takauksen antavalta kunnalta luottoa, leasingia tai johdannaisia koskevan tarjouspyynnön liitteeksi seuraavat tiedot:

Yhtiön nimi \_\_\_\_\_ Takaaja \_\_\_\_\_

Toimiala \_\_\_\_\_ Taattavan rahoituksen määrä \_\_\_\_\_ tai

Taattava johdannaisleissopimus (allekirjoituspvm.) \_\_\_\_\_

Valtuuston päätöksen pvm. ja pykälän nro. (jos olemassa) \_\_\_\_\_

Yhtiön omistajat ja omistusosuudet \_\_\_\_\_

Taattavan rahoituksen/ johdannaisleissopimuksen käyttötarkoitus \_\_\_\_\_

Perustelut yhtiön toiminnan/ rahoituksen käyttötarkoituksen kuulumisesta kunnan toimialaan (julkisen palvelutehtävä) \_\_\_\_\_

Selvitys yhtiön toiminnan vaikutuksesta paikallisiin olosuhteisiin

a) selvitys siitä, että yhtiön toiminta/rahoitettava investointi ei vääristä kilpailua alueella \_\_\_\_\_

b) selvitys siitä, mikä on yhtiön \_\_\_\_\_

# Esimerkkejä perusteluista

- 1. Yhtiön toiminta on ensiarvoisen tärkeää, koska X kylän vesihuolto toimii yhtiön kautta. Rahoitettava investointi ei vääristä kilpailua alueella. Kysymyksessä on pitkien etäisyyksien päässä oleva haja-asutusalueen kirkonkylä.

- 2. Kyseessä on sähköverkon toimintaan liittyvä investointi ja muita toimijoita ei alueella ole.

- 3. X Teknologiakeskus Oy:n toimitilahanke kyseiselle yritykselle ei toteutuisi ilman teknologiakeskuksen mukana oloa. Toimitilojen tuottamisesta ei ole alueella kilpailua. Kilpailua ei myöskään ole kyseisen vuokralaisen yritystoiminnan osalta, toiminta on paikallisesti tarpeellista. Kunnan toiminta ei vääristä tässä tilanteessa kilpailua

- 4. Tiloihin tuleva toiminta on kunnan peruspalveluihin liittyvää eikä se vääristä alueen kilpailua. Investoinnilla ja sen rahoituksella turvataan kunnallisen palvelutuotannon toteuttaminen

Perusteluiksi ei sovi esim.

- Ei vääristä kilpailua koska muitakin lämmitysvaihtoehtoja on olemassa
- X kehitys Oy tuottaa elinkeinopalveluja x kunnalle. Edistää alueen työllisyyttä

# Kunnan myöntämä takaus





# Kunnan toiminta markkinoilla kuntalain mukaan

- Säännösten taustalla on EU:n valtioneuvoston päätös
- Yhtiöittämisvelvollisuus: kunnan tai kuntayhtymän tulee pääsääntöisesti yhtiöittää *kilpailutilanteessa markkinoilla* harjoitettava toiminta
  - Jos kunta yhtiöittää toimintaansa tilanteessa, jossa ei tosiasiallisesti toimittaisi kilpailutilanteessa markkinoilla, kunta voi antaa 100% takauksen (esim. koulu). Takausmahdollisuutta tulisi tulkita tosiasiallisen toiminnan ja alueellisten olosuhteiden näkökulmasta. Jos kunta tulkitsee yhtiöittämisen aina johtavan max 80% takaukseen, ei Kuntarahoituksen rahoitusta ole mahdollista saada (edellytyksenä kunnan täysimääräinen omavelkainen takaus). Näin ollen rahoituksen kustannukset voivat nousta olennaisesti.
  - Termiä "kilpailutilanteessa markkinoilla" on vaikea määritellä yksiselitteisesti. Käsite täsmentyy oikeuskäytännön myötä.

## Kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus (kuntalaki)

- Ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä
- Kunta ei voi myöntää, jos sisältyy merkittävä taloudellinen riski
- Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla
- Ei mainintaa takauksen määrästä kuntakonsernin yhtiöille.
- Kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden ainoastaan, jos
  - Yhteisö kuuluu kuntakonserniin tai
  - On kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä omistuksessa ja määräysvallassa
- Poikkeukset:
  - Tehtävä liittyy liikuntalain, kuntien kulttuuritoiminnasta annetun lain, museolain, teatteri- ja orkesterilain tai nuorisolain mukaisen tehtävän edistämiseen
  - Takaus perustuu lain perusteella hyväksytyyn tukiohjelmaan tai yksittäiseen tukeen.



## Vastuuvapauslauseke

*Kuntarahoitus on laatinut tämän esityksen. Sen tiedot perustuvat esityksen laatimishetken tilanteeseen ja voivat muuttua ilman erillistä ilmoitusta. Kuntarahoituksella ei ole velvollisuutta päivittää, muokata tai täydentää julkaisua. Esitystä ei ole laadittu erityisesti kenellekään henkilölle tai yhteisölle. Mitään siinä olevaa ei voi tulkita sijoitusneuvoksi tai tarjoukseksi ostaa tai myydä arvopapereita. Tämä esitys on tarkoitettu ainoastaan alkuperäisen vastaanottajan käyttöön, eikä esitystä tai sen osaa saa käyttää tai kopioida ilman Kuntarahoituksen lupaa. Tätä esitystä tai sen kopioita ei saa levittää Yhdysvaltoihin eikä yhdysvaltalaisille vastaanottajille vastoin Yhdysvaltain laissa asetettuja rajoituksia. Myös muiden maiden lait ja säännökset voivat rajoittaa tämän esityksen levittämistä.*